

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"א אב תשפ"ד
15 אוגוסט 2024
פרוטוקול מס' 86

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 17.6.2024

פרוטוקול מס' 86

משתתפים : מר רמי מוזס, ר' אגף בכיר טכנולוגיות מידע, יו"ר הוועדה
מר ערן מנסנו, ס' חשב המשרד, חבר
גב' דנה חימי, ס' ר' אגף בכיר תקציבים ופרויקטים, חברה
עו"ד לימור יקיר, ממונה (מוקד ידע עדיפות לאומית), חברה

גב' לילך אלמקיאס, ראש תחום בכיר אגף פנים, תכנון ופיתוח, נציגת יח' מקצועית
מר זאב יוסף, אבטחת מידע, אגף ביטחון, משקיף
גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

עדכון התקשרות עם הקרן למורשת הכותל המערבי

שם הספק ומספרו: הקרן למורשת הכותל המערבי (ע.ר. 580137594).

תקופת ההתקשרות המבוקשת: מיום אישור הוועדה ועד ליום 31.12.2026

שווי ההתקשרות: ללא עדכון ההיקף הכספי לתקופת הסכם המסגרת אלא עדכון החלוקה לאורך שנות ההסכם.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-51-10-05.

תיאור מהות ההתקשרות:

מצ"ב פנייתה של גב' לילך אלמקיאס, ראש תחום בכיר אגף פנים, תכנון ופיתוח, ממנה עולה כדלהלן:

רקע

הקרן למורשת הכותל המערבי (להלן - הקרן) היא עמותה ממשלתית, שהוכרה ככזו על-ידי היועץ המשפטי לממשלה, ובין תפקידיה, כמוגדר בתקנונה, ביצוע עבודות פיתוח, שימור ואחזקה של הכותל המערבי, הקמת דרכי גישה לכותל המערבי, עריכת סיורים, עידוד ביקורים והקמת מרכזים תיירותיים.

בהחלטת ממשלה מספר 2925 מיום 19.12.2004, העבירה הממשלה את האחריות לתחזוקת רחבת הכותל המערבי לידי הקרן, שהממונה עליה הוא ראש הממשלה. בנוסף, בהתאם להודעת החשב הכללי, הקרן הוכרה על ידי צוות מנכ"לים כזרוע לביצוע מטלות ישירות ומוגדרות של הממשלה בכל פעילותה - הפעלה וניהול של מנהרות הכותל, שימור ואחזקה של רחבת הכותל המערבי, ניהול בית כנסת החורבה..

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"א אב תשפ"ד
15 אוגוסט 2024
פרוטוקול מס' 86

החלטת ממשלה 994

בתאריך 16.1.2022 החליטה הממשלה על תוכנית פיתוח חדשה לשדרוג תשתיות ולעידוד ביקורים ברחבת הכותל המערבי לשנים 2022-2026 (להלן "החלטת ממשלה 994") תכנית הפיתוח כוללת ביצוע פעולות בינוי ופיתוח של רחבת הכותל ומנהרות הכותל, ובכלל זה חשיפה ושימור של ממצאים ארכיאולוגיים, שדרוג תשתיות תחבורתיות וכן הרחבת פעילות חינוכית לתלמידים, לעולים ולחיילים וכן נושאים נוספים כפי שיוחלט. במסגרת תקציבית של 21.95 מלש"ח לשנה בכל אחת מהשנים 2022-2026, קרי בסכום כולל של 109.75 מלש"ח (להלן – תוכנית החומש).

החלטת הממשלה האמורה, הטילה על משרד ראש הממשלה לנהל את ביצוע התקציב וללוות את יישום תכנית הפיתוח. לצורך כך, בתאריך 2.4.2023 נחתם הסכם מסגרת בין משרד ראש הממשלה לבין הקרן כזרוע ביצוע, לשנים 2023-2026, בהיקף התקציב הקבוע בהחלטת ממשלה 994 לשנים אלו, וזאת בהתאם לתקנות 3(5) ו-3(ד) לתקנות חובת המכרזים. כחלק מהוראות תקנה 3(ד) הסכם המסגרת נערך בהתאם לעקרונות שאושרו על-ידי ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה ביום 21.11.2022 בהחלטה מס' חכ/22, שקיבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 21.11.2022 (החלטה מס' 1918) וכן אושר על ידי ועדת הפטור המשרדית ביום 2.3.2023 (פרוטוקול מס' 7) (להלן – הסכם המסגרת).

להשלמת התמונה יוער כי לאור העיכוב בחתימה על הסכם מסגרת לטובת יישום תכנית החומש לשנים 2022-2026 - נחתם ביום 24.4.2022 נחתם הסכם בין המשרד לבין הקרן שבמסגרתו הוארכה תקופת הסכם המסגרת נשוא החלטת ממשלה 35 מיום 13.02.2022 ועד ליום 30.06.2022 או עד לחתימה על הסכם מסגרת חדש, לפי המוקדם מביניהם, בהיקף תקציבי של 2 מלש"ח. כמו כן, בהתאם להוראת תכ"ם 1.5.4, ביום 14.11.2022 אושר על ידי סגן בכיר לחשב הכללי תשלום לקרן בסך 19,622,707 ₪ כולל מע"מ זאת בגין עבודות שבוצעו במהלך שנת 2022 שלא במסגרת ההסכם בין המשרד לבין הקרן.

החלטת ממשלה 541

במטרה לתת מענה לקצב המוגבר של התקדמות העבודות נשוא החלטת הממשלה 994 בעניין תוכנית החומש, החליטה הממשלה ביום 21.5.2023 להגדיל את המסגרת התקציבית של תוכנית החומש שנקבעה בהחלטת ממשלה 994 לשם ביצוע הפעולות שנקבעו בהחלטת ממשלה 994 כאמור. בהתאם לקבוע בהחלטת הממשלה ובתוכנית העבודה שהוכנה לקראתה, התקציבים הנוספים ישמשו עבור תגבור ביקורי תלמידים, חיילים וסטודנטים, הרחבת החפירות הארכיאולוגיות, שיפוץ הכניסות, פעילות חינוכית למשתתפים מהתפוצות ונושאים נוספים (להלן "החלטת ממשלה 541").

בהתאם להחלטת ממשלה 541 יגדל תקציב תוכנית החומש בשנת 2023 בסכום של 26.25 מלש"ח, בשנת 2024 בסכום של 26.5 מלש"ח, ובשנים 2025-2026 ב 3 מלש"ח בכל אחת מהשנים.

בסעיף 2 להחלטת ממשלה 541 צוין כי תקציבים אלו יתווספו לתקציבים של החלטה 994 ויועברו גם הם באיגום למשרד ראש הממשלה אשר ינהל את ביצוע התקציבים וילווה את יישום ההחלטה.

להלן סך תקציבי ההחלטות האמורות:

שנה	2022	2023	2024	2025	2026	סה"כ
-----	------	------	------	------	------	------

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"א אב תשפ"ד
 15 אוגוסט 2024
 פרוטוקול מס' 86

58.75 מלש"ח	3	3	26.5	26.25		החלטת ממשלה 541 (החלטה חדשה)
109.75 מלש"ח	21.95	21.95	21.95	21.95	21.95	החלטת ממשלה 994
168.5 מלש"ח	24.95 מלש"ח	24.95 מלש"ח	48.45 מלש"ח	48.2 מלש"ח	21.95 מלש"ח אושרו בדיעבד ואינם חלק מהסכם המסגרת	סה"כ

הרחבת ההתקשרות עם הקרן

האפשרות שיועמדו תקציבים נוספים לטובת הרחבת תכנית החומש באמצעות הסכם המסגרת נצפתה והוסדרה מראש במסגרת אישור עקרונות הסכם המסגרת בהחלטת ממשלה מס' 1918 ובהסכם המסגרת עצמו.

א. בסעיף 3 לעקרונות הסכם המסגרת (כפי שמופיעים בהחלטת ממשלה מס' 1918) בין המשרד לבין הקרן נקבע כדלקמן: **"...ככל שתחליט הממשלה על הקצאה של תקציבים נוספים מעבר לקבוע בהחלטת הממשלה האמורה, שעניינם ביצוע או הרחבת ביצוע של פעולות שבתחום הפעילות הקבוע בהסכם המסגרת, והפעולות הללו אושרו על ידי משרד ראש הממשלה, ניתן יהיה לבצעם על בסיס ההתקשרות הקבועה בהסכם, זאת עד לסך של 150 מלש"ח"**.

ב. בנוסף, בהתאם לאמור בסעיף 7.1 להסכם שנחתם בין משרד רה"מ לבין הקרן: "למרות האמור לעיל, ככל שיתקבלו תקציבים נוספים מעבר לסכומים המפורטים ברישא לסעיף 7.1 זה – עד לסך כולל של 128,050,000 ש"ח (קרי תוספת של עד 40.25 מלש"ח), ניתנת למשרד הזכות לבצעם, כולם או חלקם, במסגרת הסכם זה, באמצעות הרחבתו ובכפוף לקבלת אישור מורשי החתימה של המשרד וכל אישור נוסף שנדרש על-פי דין."

בהתאם לטבלה המצורפת סך תקציבי הפיתוח בהחלטות ממשלה 994 ו-541 168.5 מלש"ח. לאור המגבלות האמורות בעקרונות הסכם המסגרת והוראותיו כמפורט לעיל (הקצאת תקציבים נוספים עד לסך של 150 מלש"ח שניתנים לביצוע במסגרת הסכם המסגרת), התוספת התקציבית לתוכנית הפיתוח בהחלטת ממשלה 541 תוביל לחריגה של 18.5 מלש"ח מהמגבלות האמורות.

משכך, כדי לאפשר למשרד ראש הממשלה ליישם את החלטת ממשלה 541, תוך עמידה במגבלות האמורות, ביקשה היחידה המקצועית לאשר להרחיב את ההתקשרות עם הקרן עד מגבלת התקציב שקבעו העקרונות וההסכם, קרי עד לסך כולל של 150 מלש"ח, קרי תוספת של 40.25 מלש"ח להתקשרות הקיימת, תוך אמירה כי במקביל לאישור הרחבת ההתקשרות יפעל משרד ראש הממשלה לתקן את מגבלות עקרונות הסכם המסגרת הקבועים בהחלטה 1918 כך שניתן יהיה החל משנת 2024 לפעול ליישום התקציב הקבוע בהחלטת ממשלה 541 במלואו. בתאריך 21.8.2023 (פרוטוקול מס' 125), החליטה ועדת המכרזים לסווג את ההתקשרות בהתאם לתקנה (3)(ב) לתקנות חובת המכרזים בכפוף לאישור החשב הכללי שבמשרד האוצר. בתאריך 10.12.2023 אישרה ועדת הפטור בחשב הכללי את הרחבת הסכם המסגרת.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"א אב תשפ"ד
15 אוגוסט 2024
פרוטוקול מס' 86

בהתאם לכך, בתאריך 24.12.2023 נחתם הסכם המתקן את הוראת הסכם המסגרת בין המשרד לבין הקרן, ובו נקבעו הסכומים הבאים:

עבור שנת 2023 – סכום של 48.2 מלש"ח
עבור שנת 2024 – סכום של 35.95 מלש"ח
עבור שנת 2025 – סכום של 21.95 מלש"ח
עבור שנת 2026 – סכום של 21.95 מלש"ח

החלטת ממשלה 1274

עם פרוץ מלחמת חרבות ברזל נכנסה הממשלה למציאות תקציבית חדשה. במסגרת זו בתאריך 14.1.2024, התקבלה החלטת ממשלה מס' 1274 שעניינה "צמצום ההוצאה התקציבית בשנים 2024 ואילך באמצעות תיקון החלטות ממשלה". בהחלטה נקבע, בין היתר, כי יופחת 15% מהתקציב שמוקצה החל משנת 2024 ואילך בהחלטות 994 ו 541. להלן סך התקציבים המעודכנים השנתיים לאחר ההפחתה:

שנה	2022	2023	2024	2025	2026
החלטת ממשלה 1274 (קיצוץ 15%)			41.18 מלש"ח	21.20 מלש"ח	21.20 מלש"ח

עדכון הסכם המסגרת עם הקרן

כדי ליישם את מה שקבעה הממשלה בהחלטה מספר 1274 נדרש המשרד לתקן את הסכומים הקבועים בהסכם המסגרת, כפי שפורט מעלה, בהתאם לסכומים החדשים. כמו כן, היות וההסכם נוגע גם לתקציבי שנת 2023, ועל אף שזאת כבר הסתיימה, היחידה המקצועית מבקשת לתקן גם את התקציב הקבוע לשנה זו בהתאם לתקציב שבוצע בפועל וזאת כדי למנוע דרישות עתידיות בעניין תקציב זה. להלן הסכומים המעודכנים לתיקון הסכם המסגרת:

עבור שנת 2023 – סכום של 39.95 מלש"ח
עבור שנת 2024 – סכום של 41.18 מלש"ח
עבור שנת 2025 – סכום של 21.2 מלש"ח
עבור שנת 2026 – סכום של 21.2 מלש"ח

יצוין כי ביחס לגג עקרונות הסכם המסגרת לביצוע תוכנית החומש לשנים 2022-2026, תיקון הסכומים כפי שפורטו מעלה, בנוסף לסכום שבוצע בשנת 2022, מתכנסים לסכום כולל של 145.45 מלש"ח בלבד כך שכרגע לא נדרש לתקן את עקרונות ההסכם כפי שפורט מעלה בהרחבה.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"א אב תשפ"ד
15 אוגוסט 2024
פרוטוקול מס' 86

שנה	2022	2023	2024	2025	2026
החלטת ממשלה 1274 (קיצוץ 15%) +ביצוע בפועל	21.95 מלשי"ח	39.95 מלשי"ח	41.18 מלשי"ח	21.2 מלשי"ח	21.2 מלשי"ח

דיון הוועדה

נציגת היחידה המקצועית מציגה את הבקשה בפני הוועדה.

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה לאשר את העדכון של חלוקת ההיקף הכספי לתקופת הסכם המסגרת של המשרד עם הקרן למורשת הכותל המערבי על פני שנות ההסכם וזאת בהתאם לסמכותה לפי סעיף 8א(א)(12) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993, כמפורט לעיל.

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה וכמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: הקרן למורשת הכותל המערבי (ע.ר. 580137594).

תקופת ההתקשרות המבוקשת: מיום אישור הוועדה ועד ליום 31.12.2026

שווי ההתקשרות: ללא עדכון סכום ההתקשרות הכללי אלא עדכון חלוקת הסכום בין השנים.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-51-10-05.

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"א אב תשפ"ד
15 אוגוסט 2024
פרוטוקול מס' 86

19/08/2024

19/08/2024

X ערן מנסנו

ערן מנסנו

X רמי מוזס

רמי מוזס

18/08/2024

18/08/2024

X לימור יקיר

ע"ד לימור יקיר

X ב/מעין אליהו אוחיון

דנה חימי

18/08/2024

X לילך אלמקיאס

לילך אלמקיאס, נציגת יח' מקצועית